



**СЛУЖБА КОНТРОЛЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ЮГРАКОНТРОЛЬ)**

ул. Мира, д. 14 А, г. Ханты-Мансийск
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628011

Телефон:(3467) 35-00-34
Факс (3467) 35-00-34
E-mail: ugracontrol@admhmao.ru

**32-Исх-436
21.03.2019**

Директору бюджетного учреждения
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
«Советский районный
социально-реабилитационный
центр для несовершеннолетних»

Т.А. Емелиной

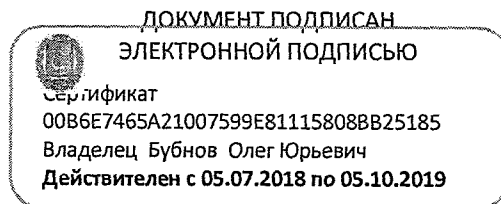
О направлении копии акта проверки

Уважаемая Татьяна Анатольевна!

Руководствуясь пунктом 71 Порядка осуществления Службой контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.12.2013 № 573-п, направляем в Ваш адрес копию акта от 21.03.2019 № ПП-40/2019 о результатах плановой выездной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Руководитель



О.Ю. Бубнов

Акт № ПП-40/2019

о результатах проведения плановой выездной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»

город Ханты-Мансийск

21.03.2019

Во исполнение приказа Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.01.2019 № 32-Пр-28, главным специалистом-экспертом отдела контроля определения поставщика, подрядчика, исполнителя управления контроля в сфере закупок Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Служба) Вагановой К.А. проведена внеплановая выездная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее – Заказчик) (далее – проверка) по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в рамках контроля, предусмотренного частью 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Проверяемый период: с 01.10.2018 по 23.01.2019.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 30.01.2019 по 21.03.2019.

Проверено 3 закупки.

Объем проверенных средств (закупки) – 1 281 827,20 рубля (список проверенных контрактов (закупок) указан в приложении № 1 справки).

Период (даты), за которые проведена проверка документов – с 01.10.2018 по 23.01.2019.

Проверка проведена выборочным способом по указанным закупкам.

Объем выборки – извещение о проведении электронного аукциона, документация о проведении электронного аукциона с приложениями, контракт.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200005118000072 заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- кукуруза консервированная. Соответствие требованиям ГОСТ Р 53958-2010;

- картофель свежий, клубни целые, чистые здоровые, без излишней внешней влажности, непроросшие, неувядшие, без повреждений сельскохозяйственными вредителями. Соответствие требованиям ГОСТ Р 51808-2013;

- сухофрукты, соответствие требованиям ГОСТ 32896-2014.

В описании кукурузы консервированной предусмотрено соответствие ГОСТу Р 53958-2010 «Национальный стандарт Российской Федерации. Консервы натуральные. Кукуруза сахарная. Технические условия», при этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции: кукуруза в зерне (высшего сорта, первого сорта), кукуруза в початках, по вкусу и запаху и т.д.

В описании картофеля свежего предусмотрено соответствие недействующему ГОСТу Р 51808-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Картофель продовольственный. Технические условия» (утратил силу с 1 июля 2018 года в связи с изданием Приказом Росстандарта от 28.11.2017. В связи с изданием Приказа Росстандарта от 28.11.2017 № 1843-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 7176-2017.

В описании картофеля заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТом 7176-2017 «Межгосударственный стандарт. Картофель продовольственный. Технические условия»: по внешнему виду (ранний, поздний), по внутренней части клубня, по запаху и вкусу и т.д.

В описании сухофруктов заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТом 32896-

2014, а именно: по сорту (экстра, высшего, первого, столового), по внешнему виду и форме, по цвету и т.д.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

2. Пунктом 10 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к Приказу № 126н.

Пунктом 3 Приказа № 126н установлено, что для целей применения настоящего приказа не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложении и не указанные в нем.

2.1. В извещении о проведении электронного аукциона № 0387200005118000075 (далее – извещение) на поставку продуктов питания содержится информация о поставке продуктов питания (икра красная лососевая код ОК 10.20.26.112, филе окуня код ОК 10.20.13.122, форель код ОК 10.20.13.122, масло сладко-сливочное несоленое, сельдь слабосоленая код ОК 10.20.23.122, минтай код ОК 10.20.13.122, мясо говядина код ОК 10.11.31.110, голень куринная код ОК 10.12.10.110, крупа рис код ОК 10.61.11.000, грудка куринная код ОК 10.12.10.110).

В извещение включен товар, находящийся в приложении к Приказу № 126н, а именно: филе окуня код ОК 10.20.13.122, форель код ОК 10.20.13.122, минтай код ОК 10.20.13.122.

В нарушение пункта 3 Приказа № 126н в извещение об аукционе в электронной форме включены товары, указанные в Приложении к Приказу № 126н и не указанные в нем.

2.2. В извещении о проведении электронного аукциона № 0387200005118000072 (далее – извещение) содержится информация о поставке продуктов питания (кисломолочная продукция код ОК 10.51.52.119, чеснок код ОК 01.13.43.190, капуста свежая код ОК 01.13.12.120, крупа горох код ОК 01.11.75.110, картофель свежий код ОК 01.13.51.110, дрожжи код ОК 10.89.13.111, огурцы свежие код ОК 01.13.32.000, морковь свежая код ОК 01.13.41.110, лук код ОК 01.13.43.110, свекла свежая код ОК 01.13.49.110, помидоры свежие код ОК 01.13.34.000, шоколад код ОК 10.82.22.112, шоколадный батончик код ОК 10.82.22.119, капуста квашенная код ОК 10.39.17.190, чай зеленый код ОК 10.83.13.110, фито чай код ОК 10.83.14.140, помидоры в собственном соку код ОК 10.39.17.190, огурцы консервированные код 10.39.17.190, кукуруза консервированная код 10.39.17.190, чай код ОК 10.83.13.120, какао-порошок код ОК 10.83.11.110, мука пшеничная код ОК 10.61.21.113, масло растительное код ОК 10.41.54.000, зеленый горошек консервированный код ОК 10.39.17.190, кофе код ОК 10.83.11.120, чай код ОК 10.83.13.120, кофейный напиток код ОК 10.83.11.110, крупа пшено код ОК 10.61.32.114, крупа гречневая код ОК 10.61.32.113, уксусная кислота 70% код ОК 10.84.11.000, уксусная кислота 9% код ОК 10.84.11.000, лавровый лист код ОК 10.84.12.150, зефир код ОК 10.82.23.210, приправы код ОК 10.84.12.150, мармелад код ОК 10.82.23.171, морская капуста код ОК 10.39.17.190, конфеты шоколадные код ОК 10.82.22.139, икра кабачковая код ОК 10.39.17.119, повидло код ОК 10.39.22.110, яблоки свежие код ОК 01.24.10.000, сода пищевая код ОК 10.89.19.290, груша код ОК 01.24.21.000, ванилин код ОК 10.84.23.120, лимоны код ОК 01.23.12.000, кисель код ОК 10.89.19.231, курага код ОК 10.39.24.000, изюм код ОК 10.39.24.000, шиповник код ОК 02.30.40.120, крупа овсяная код ОК 10.61.32.111, бананы код ОК 01.22.12.000, крупа ячневая код ОК 10.61.33.115, колбаса полукопченая код ОК 10.13.14.411, крупа пшеничная код ОК 10.61.32.119, смородина замороженная код ОК 10.39.21.120, изделия макаронные код ОК 10.73.11.140), йогурт код ОК 10.51.52.112, яйцо код ОК 001.47.21.000, какао

код ОК 10.82.14.000, сухофрукты код ОК 10.39.24.000, крупа манная код ОК 10.61.32.119, мандарины код ОК 01.23.14.000, апельсины код ОК 01.23.13.000, киви код ОК 01.25.11.000, виноград код ОК 01.21.12.120.

В извещение включен товар, находящийся в приложении к Приказу № 126н, а именно: капуста свежая код ОК 01.13.12.120, картофель свежий код ОК 01.13.51.110, дрожжи код ОК 10.89.13.111, огурцы свежие код ОК 01.13.32.000, морковь свежая код ОК 01.13.41.110, лук код ОК 01.13.43.110, свекла свежая код ОК 01.13.49.110, помидоры свежие код ОК 01.13.34.000, шоколад код ОК 10.82.22.112, шоколадный батончик код ОК 10.82.22.119, капуста квашенная код ОК 10.39.17.190, зефир код ОК 10.82.23.210, мармелад код ОК 10.82.23.171, конфеты шоколадные код ОК 10.82.22.139, повидло код ОК 10.39.22.110, яблоки свежие код ОК 01.24.10.000, изделия макаронные код ОК 10.73.11.140.

В нарушение пункта 3 Приказа № 126н в извещение об аукционе в электронной форме включены товары, указанные в Приложении к Приказу № 126н и не указанные в нем.

3. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200005118000075 на поставку продуктов питания) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- филе окуня, «филе свежемороженое, без шкуры. Упаковано в картонные ящики и пакеты пленочные. Соответствие требованиям ГОСТ 3948-90. Глазурь не более 10%»;

- масло сладко-сливочное несоленое, «Соответствие требованиям ГОСТом 52969-2008, м.ж.д. не менее 82,5%, упаковка, объем не менее 180 гр. не более 500 г.

В описании филе окуня предусмотрено соответствие недействующему ГОСТ 3948-90 «Государственный стандарт Союза ССР. Филе рыбное мороженое. Технические условия» (утратил силу с 1 января 2018 года в связи с введением в действие ГОСТ 3948-2016 Приказом Росстандарта от 07.09.2016 N 1068-ст.

В описании масла сладко-сливочного предусмотрено соответствие недействующему ГОСТу 52969-2008 «Национальный стандарт Российской Федерации. Масло сливочное. Технические условия» (утратил силу с 1 января 2018 года в связи с истечением срока действия, установленного Приказом Росстандарта от 09.07.2014. Взамен введен в действие ГОСТ 32261-2013.

При этом характеристики товаров соответствуют требованиям действующих ГОСТов № 3948-2016 «Межгосударственный стандарт. Филе рыбы мороженое. Технические условия», № 32261-2013 «Межгосударственный стандарт. Масло сливочное. Технические условия».

Таким образом, в описании объекта закупки содержится некорректная информация о соответствии товара не действующему ГОСТу.

4. Извещение и документация (0387200005118000075, 0387200005118000072, 0387200005118000073) рассмотрены на предмет соответствия рекомендациям письма заместителя Губернатора Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры Максимовой Г.В. от 15.06.2018 № 01-Исх-ГМ-14905 «О закупках молока и молочной продукции». Установлено неисполнение рекомендации в части закупки молока и молочной продукции отдельно от иных видов продовольственных товаров.

Выводы и предложения по результатам проверки:

1. Выявлено 2 факта нарушения пункта 3 Приказа № 126н в части включения в объект закупки товаров, указанных в Приложении к Приказу № 126н и не указанных в нем; 1 факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в части содержания в аукционной документации неполного описания объекта закупки.

2. Причинами и условиями выявленных нарушений является несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе. Последствия выявленных нарушений – нарушение установленного статьями 7 Закона № 44-ФЗ принципа открытости и прозрачности, создание условий для поставки продуктов питания, качественные характеристики которых не соответствуют потребностям заказчика.

3. Ущерб Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре не установлен.

4. Ответственным должностным лицом Заказчика, к компетенции которого относятся выявленные нарушения по фактам указанным в пунктах 1,2 акта проверки является Е.Г. Аникина.

5. Рассмотреть вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях по фактам, указанным в пунктах 1,2 акта проверки.

6. Копию акта проверки направить директору бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» для ознакомления и принятия мер, направленных на недопущение нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Главный специалист-эксперт отдела
контроля определения поставщика,
подрядчика, исполнителя управления
контроля в сфере закупок Службы
контроля Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры



К.А. Ваганова

Приложение № 1
к справке от 21.03.2019

Список проверенных контрактов (закупок)

1. Электронный аукцион (извещение № 0387200005118000075 от 21.11.2018);
2. Электронный аукцион (извещение № 0387200005118000073 от 16.11.2018);
3. Электронный аукцион (извещение № 0387200005118000072 от 16.11.2018);

Специалисту по закупкам бюджетного учреждения
Ханты-Мансийского автономного округа -Югры
«Советский районный социально-реабилитационный центр
для несовершеннолетних»

И.А. Лугиной

21 марта 2019

Уведомление о составлении протокола

Уважаемая Ирина Александровна!

В связи с выявлением нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (акт № ПП-40/2019 от 21.03.2019), с целью возбуждения дела об административных правонарушениях по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение пункта 3 Приказа № 126н. Вам, либо иному лицу, действующему от Вашего имени на основании доверенности, надлежит явиться 25.03.2019 к 11.15 часам по адресу: город Ханты-Мансийск, улица Ленина, дом 40 (5 секция) для составления и подписания протокола об административных правонарушениях.

При себе необходимо иметь документ удостоверяющий личность.

В случае невозможности прибытия Вы можете направить в наш адрес ходатайство о составлении административного протокола в Ваше отсутствие.

Главный специалист-эксперт отдела контроля определения поставщика, подрядчика, исполнителя управления контроля в сфере закупок Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры


К.А. Ваганова

Копию уведомления получил(а):

«21» марта 2019 года


И.А. Лугина

Согласно части 4.1 статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Заместителю директора бюджетного учреждения
Ханты-Мансийского автономного округа -Югры
«Советский районный социально-реабилитационный центр
для несовершеннолетних»

Е.Г. Аникиной

21 марта 2019

Уведомление о составлении протокола

Уважаемая Елена Геннадиевна!

В связи с выявлением нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (акт № ПП-40/2019 от 21.03.2019), с целью возбуждения дела об административных правонарушениях по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Вам, либо иному лицу, действующему от Вашего имени на основании доверенности, надлежит явиться 25.03.2019 к 11.30 часам по адресу: город Ханты-Мансийск, улица Ленина, дом 40 (5 секция) для составления и подписания протокола об административных правонарушениях.

При себе необходимо иметь документ удостоверяющий личность.

В случае невозможности прибытия Вы можете направить в наш адрес ходатайство о составлении административного протокола в Ваше отсутствие.

Главный специалист-эксперт отдела контроля определения поставщика, подрядчика, исполнителя
управления контроля в сфере закупок
Службы контроля Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры


К.А. Ваганова

Копию уведомления получил(а):

«21» марта 2019 года


Е.Г. Аникина

Согласно части 4.1 статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении времени и места рассмотрения дела
об административном правонарушении

город Ханты-Мансийск

25.03.2019

Я, заместитель начальника управления – начальник отдела контроля определения поставщика, подрядчика, исполнителя управления контроля в сфере закупок Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Гегин Василий Николаевич, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении и протокол от 25.03.2019 № ПП-40/2019/02-КА в отношении Лугиной И.А., в связи с совершением правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь статьями 29.1, 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить рассмотрение дела об административном правонарушении по протоколу от 25.03.2019 № ПП-40/2019/02-КА на 28.03.2019 в 10 часов 20 минут по адресу: город Ханты-Мансийск, улица Ленина, дом 40 (5 секция).



В.Н. Гегин

Ознакомлен(а):

« 25 » марта 2019 г.


(подпись)

И.А. Лугина
(Ф.И.О.)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении времени и места рассмотрения дела
об административном правонарушении

город Ханты-Мансийск

25.03.2019

Я, заместитель начальника управления – начальник отдела контроля определения поставщика, подрядчика, исполнителя управления контроля в сфере закупок Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Гегин Василий Николаевич, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении и протокол от 25.03.2019 № ПП-40/2019/01-КА в отношении Аникиной Е.Г., в связи с совершением правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь статьями 29.1, 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить рассмотрение дела об административном правонарушении по протоколу от 25.03.2019 № ПП-40/2019/01-КА в отношении Аникиной Е.Г. на 28.03.2019 в 10 часов 10 минут по адресу: город Ханты-Мансийск, улица Ленина, дом 40 (5 секция).



В.Н. Гегин

Ознакомлен(а):

«25» марта 2019 г.


(подпись)

Е.Г. Аникина
(Ф.И.О.)